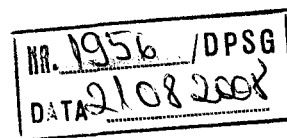




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind Programul național vizând construirea unor dispensare medicale și locuințe pentru medici în mediul rural*, inițiată de un grup de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 203/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare elaborarea, în termen de 6 luni de la adoptarea propunerii legislative, unui Program național care să vizeze construirea unor dispensare medicale și locuințe pentru medici în mediul rural.

Cheltuielile pentru proiectarea, construirea și dotarea dispensarelor medicale din comune vor fi suportate de către Guvernul României, astfel:

- cheltuieli de proiectare și construcții – „din bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuințelor”;
- dotarea cu aparatură medicală și mobilier a dispensarelor medicale „din bugetul Ministerului Sănătății Publice”.

II. Propuneri și observații

1. Referitor la textul **art. 1** din inițiativă legislativă, considerăm că inițiatorii ar fi trebuit să precizeze limitele exacte ale modului în care ar urma să se materializeze procesul de „colaborare” dintre autoritățile administrației publice locale și Guvern cu privire la elaborarea programului național avut în vedere.

2. În ceea ce privește întinderea măsurilor vizate de inițiatori, relevăm că oportunitatea construirii de dispensare medicale și locuințe pentru medici trebuie analizată pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, ținând seama și de circumstanțele factice concrete pe care vor fi fundamentate soluțiile adoptate.

3. Mecanismul de realizare și finanțare a *Programului național vizând construirea unor dispensare medicale și locuințe pentru medici în mediul rural*, propus prin această inițiativă legislativă, minimizează autonomia locală, astfel încât autoritățile administrației publice locale ar urma să se subordoneze unui program național elaborat de Guvern.

Acest lucru intră în contradicție cu prevederile și sensul reglementărilor din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care statuează dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, activitățile administrației publice locale. Acest drept se exercită de către consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene.

În plus, legiuitorul explică faptul că autonomia locală conferă autorităților administrației publice locale dreptul de a avea inițiative în toate domeniile, cu excepția celor care sunt date în mod expres în competența altor autorități publice.

Mai mult decât atât, unul din principiile care guvernează administrația publică locală este tocmai acela al autonomiei locale.

4. Potrivit dispozițiilor instituite de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului,

în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.

Titlul acestei inițiative legislative face referire la un program privind construirea unor dispensare medicale și a unor locuințe pentru medici în mediul rural. Dar, această propunere legislativă nu reprezintă un program în sine, ci numai o expunere de idei, o dispoziție dată Guvernului pentru elaborarea unui program în anumite condiții.

Apreciem că programul respectiv nu are prevăzut un scop bine determinat pentru realizarea sa, și nu prezintă obiective generale și nici obiective specifice în vederea implementării.

De asemenea, nu este definit dezvoltatorul programului, singurele autorități menționate fiind cele ale administrației publice locale, respectiv comunele, beneficiari direcți ai programului.

Mai mult decât atât, inițiatorii nu au prevăzut perioada de timp în care acest program se aplică.

5. Potrivit inițiativei legislative, primăriile ar urma să pună la dispoziție, cu titlu gratuit, terenurile necesare construirii de dispensare medicale și locuințe pentru medici în mediul rural și să suporte din bugetele locale costurile privind viabilizarea acestora în proporție de 50%, restul de 50% urmând a fi finanțat de bugetul consiliului județean.

Planul de finanțare preconizat pentru realizarea dispensarelor medicale și locuințelor pentru medici în mediul rural împovărează bugetele locale, cât și bugetul consolidat al statului.

Mai mult decât atât, condiționările impuse pentru realizarea Programului și sursele de finanțare nu se încadrează în prevederile legale în vigoare cu privire la formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

Referitor la sursele de finanțare, considerăm că acestea trebuie stabilite în funcție de valoarea totală a investiției, pe baza documentației

aprobate conform legii, urmând ca ulterior, sursele de finanțare să fie defalcate pe fiecare obiectiv în parte.

Având în vedere că, odată cu integrarea în Uniunea Europeană, România beneficiază de un suport financiar substanțial prin intermediul instrumentelor structurale, propunem să fie analizate și aceste noi oportunități de abordare din punct de vedere financiar.

Semnalăm și faptul că, potrivit prevederilor art. 6 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.

Totodată, având în vedere implicațiile inițiativei legislative asupra bugetelor locale precum și resursele limitate ale acestora, se impunea consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale ținând cont de prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului